

Hotarâre nr. 1440/2004

din 02/09/2004

Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 873 din 24/09/2004

privind conditiile si procedura de licentiere si de inspectie a serviciilor de prevenire a separarii copilului de familia sa, precum si a celor de protectie speciala a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea parintilor sai

În temeiul [art. 108](#) din Constitutie, republicata, si al art. 117 din Legea [nr. 272/2004](#) privind protectia si promovarea drepturilor copilului,

Guvernul României adopta prezenta hotarâre.

Art. 1. - (1) Autoritatile publice si organismele private acreditate în conditiile legii, care activeaza în domeniul protectiei drepturilor copilului, au obligatia de a solicita licentierea serviciilor de prevenire a separarii copilului de familia sa, precum si a serviciilor destinate protectiei speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea parintilor sai.

(2) Obținerea licenței prevăzute la alin. (1) conferă autorităților publice sau organismelor private acreditate dreptul de a înființa, organiza și dezvoltă serviciile pentru care a fost acordată licența, în condițiile prezentei hotărâri.

Art. 2. - (1) Licența de funcționare pentru serviciile prevăzute la art. 1 se eliberează de către Autoritatea Natională pentru Protecția Drepturilor Copilului, denumită în continuare Autoritatea, prin compartimentul sau de specialitate.

(2) În situația în care autoritatea publică sau organismul privat acreditat are organizat un anumit tip de serviciu în locații distincte, licențierea se realizează separat pentru fiecare locație.

Art. 3. - Obligația de a solicita acordarea licenței de funcționare în condițiile prezentei hotărâri revine atât autorităților publice sau organismelor private acreditate care doresc înființarea unui serviciu dintre cele prevăzute la art. 1 alin. (1), cât și celor care au deja organizate astfel de servicii.

Art. 4. - Procedura de licentiere cuprinde doua etape:

I. etapa întâi:

a) acordarea licenței provizorii, care conferă autorităților publice sau organismelor private acreditate dreptul de a înființa un serviciu dintre cele prevăzute la art. 1 alin. (1), precum și dreptul de funcționare a acestuia, în condițiile legii;

b) licența provizorie are o durată de valabilitate de 12 luni de la data eliberării sale;

II. etapa a 2-a:

a) acordarea licenței de funcționare, care conferă dreptul autorităților publice sau organismelor private acreditate de a asigura funcționarea efectivă a serviciilor pentru care au obținut licența;

b) licența de funcționare are o durată de valabilitate de 36 de luni de la data eliberării sale.

Art. 5. - (1) În vederea obținerii licenței provizorii, autoritățile publice sau organismele private acreditate au obligatia de a formula o cerere în acest sens și de a anexa următoarele documente:

a) un raport care cuprinde descrierea succintă a serviciului, datele de identificare ale acestuia și argumentarea necesității înființării serviciului;

b) dovada acreditării în condițiile legii, pentru organismele private;

c) hotărârea autorității publice sau a organului de conducere al organismului privat acreditat, prin care se decide înființarea serviciului pentru care se solicita licența provizorie;

d) strategia județeană în domeniul protecției drepturilor copilului;

e) conventia de colaborare dintre organismul privat acreditat si consiliul judetean ori, dupa caz, consiliul local pe a carui raza administrativ-teritoriala urmeaza a fi înfiintat serviciul, în situatia în care acesta apartine unui organism privat;

f) angajament al organelor de conducere ale persoanei juridice care organizeaza serviciul de a notifica Autoritatii orice modificare intervenita în îndeplinirea conditiilor de acordare a licentei provizorii sau în ceea ce priveste actele initiale depuse cu ocazia acordarii licentei;

g) dovada titlului cu care este detinut imobilul afectat respectivului serviciu.

(2) În situatia în care se constata ca documentatia depusa nu îndeplineste conditiile prevazute de lege, Autoritatea notifica acest fapt solicitantului, care are posibilitatea de a remedia neregularitatile sesizate, precum si de a proceda la completarea documentatiei în termen de 15 zile de la notificare.

Art. 6. - Pentru obtinerea licentei provizorii, autoritatile locale sau organismele private acreditate care înfiintea un serviciu de prevenire a separarii copilului de familia sa ori un serviciu destinat protectiei speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea parintilor sai trebuie sa faca dovada îndeplinirii urmatoarelor conditii:

a) serviciul pentru care se solicita licenta provizorie se încadreaza în obiectivele strategiei nationale si judetene în domeniul protectiei drepturilor copilului si raspunde nevoilor comunitatii locale unde serviciul urmeaza sa functioneze;

b) sunt respectate prevederile legale referitoare la înfiintarea, organizarea si functionarea tipului de serviciu pentru care se solicita licenta provizorie.

Art. 7. - **(1)** În vederea acordarii licentei provizorii compartimentul de specialitate din cadrul Autoritatii întocmeste un raport de evaluare pe baza analizei raportului prevazut la art. 5 alin. (1) lit. a), a verificarii depunerii celorlalte documente prevazute la art. 5 alin. (1) si a îndeplinirii conditiilor prevazute la art. 6;

(2) Raportul de evaluare prevazut la alin. (1) împreuna cu referatul compartimentului de specialitate cuprinzând propunerea de acordare sau nu a licentei provizorii sunt înaintate secretarului de stat al Autoritatii.

(3) Admiterea sau respingerea cererii privind acordarea licentei provizorii se realizeaza prin ordin al secretarului de stat; în baza ordinului de admitere a cererii privind acordarea licentei provizorii, compartimentul de specialitate elibereaza, în termen de 5 zile de la emiterea acestuia, licenta provizorie pentru serviciul respectiv.

(4) Modelul-cadru al licentei provizorii se aproba prin ordin al secretarului de stat al Autoritatii.

Art. 8. - **(1)** Cererea privind acordarea licentei provizorii va fi solutionata în termen de 30 de zile de la data înregistrarii.

(2) În solutionarea cererii, Autoritatea poate solicita orice alte documente sau informatii pe care le apreciaza ca relevante, autoritatile publice ori organismele private acreditate fiind obligate sa le puna la dispozitie în termenul indicat în solicitare.

(3) Ordinul prin care cererea a fost solutionata poate fi atacat în conditiile Legii contenciosului administrativ [nr. 29/1990](#), cu modificarile ulterioare.

Art. 9. - **(1)** Autoritatile publice si organismele private acreditate au obligatia de a notifica Autoritatii data începerii functionarii efective a serviciului pentru care au obtinut licenta provizorie.

(2) Ulterior primirii notificarii prevazute la alin. (1), Autoritatea are obligatia de a efectua o inspectie a serviciului licentiat provizoriu si de a întocmi un raport de inspectie care constituie document obligatoriu în procesul de acordare a licentei de functionare.

(3) Neefectuarea inspectiei prevazute la alin. (2) în termenul de valabilitate al licentei provizorii determina prelungirea de drept a acesteia.

Art. 10. - **(1)** În vederea obtinerii licentei de functionare, autoritatile publice sau organismele private acreditate au obligatia de a formula o cerere în acest sens, cu 90 de zile înaintea expirarii licentei provizorii, si de a anexa urmatoarele documente:

a) un raport de autoevaluare care cuprinde datele de identificare a serviciului si prezentarea modalitatilor concrete de punere în practica a cerintelor si normelor cuprinse în regulamentul-cadru de organizare si functionare, precum si în standardul minim obligatoriu pentru serviciul respectiv;

b) dovada acreditarii în conditiile legii, pentru organismele private;

c) hotărârea autorității publice sau a organului de conducere al organismului privat acreditat, prin care se atestă organizarea și funcționarea serviciului pentru care se solicită licența de funcționare;

d) strategia județeană în domeniul protecției drepturilor copilului;

e) convenția de colaborare dintre organismul privat acreditat și consiliul județean ori, după caz, consiliul local pe a cărui rază administrativ-teritorială este înființat serviciul, în situația în care acesta aparține unui organism privat;

f) cazierele judiciare ale personalului angajat în cadrul serviciului sau ale altor categorii de persoane care prin natura activității desfășurate intra în contact cu beneficiarii serviciului respectiv;

g) declarație pe propria răspundere a persoanelor prevăzute la lit. f) privind asumarea obligației de păstrare a confidențialității informațiilor referitoare la beneficiari, la care au acces;

h) titlul de proprietate asupra imobilului în care funcționează serviciul sau, după caz, actul care atestă dreptul de folosință asupra imobilului respectiv;

i) angajament al organelor de conducere ale persoanei juridice care organizează serviciul de a notifica Autorității orice modificare intervenită în îndeplinirea condițiilor de licențiere sau în ceea ce privește actele inițiale depuse cu ocazia acordării licenței.

(2) În situația în care se constată neregularități ale documentației depuse, Autoritatea notifică acest lucru solicitantului, acesta având posibilitatea de a remedia neregularitățile sesizate, precum și de a proceda la completarea documentației în termen de 15 zile de la notificare.

Art. 11. - Pentru obținerea licenței de funcționare, autoritățile locale sau organismele private acreditate, care asigură funcționarea unui serviciu de prevenire a separării copilului de familia sa ori a unui serviciu destinat protecției speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinților săi, trebuie să facă dovada îndeplinirii următoarelor condiții:

a) serviciul pentru care se solicită licențierea continuă să răspundă strategiei naționale și județene în domeniul protecției drepturilor copilului, precum și nevoilor comunității locale unde serviciul funcționează;

b) este respectată structura-cadru de organizare și funcționare și, respectiv, standardele minime obligatorii stabilite de lege pentru serviciul respectiv;

c) spațiul destinat desfășurării activității serviciului pentru care se solicită licențierea este proprietatea sau în administrarea unității administrativ-teritoriale locale respective sau a organismului privat acreditat ori este detinut cu titlu de folosință pentru o perioadă de cel puțin 3 ani.

Art. 12. - **(1)** În vederea acordării licenței de funcționare, compartimentul de specialitate din cadrul Autorității întocmește un raport de evaluare pe baza analizei raportului prevăzut la art. 10 alin. (1) lit. a), a verificării depunerii celorlalte documente prevăzute la art. 10 alin. (1) și îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 11. Îndeplinirea condiției prevăzute la art. 11 lit. b) se atestă de către compartimentul de inspecție, prin raportul întocmit ca urmare a efectuării inspecției serviciului pentru care se solicită licența.

(2) Raportul de evaluare prevăzut la alin. (1), împreună cu referatul compartimentului de specialitate cuprinzând propunerea de acordare sau nu a licenței de funcționare este înaintat secretarului de stat al Autorității.

(3) Admiterea sau respingerea cererii privind acordarea licenței de funcționare se realizează prin ordin al secretarului de stat; în baza ordinului de admitere a cererii privind acordarea licenței provizorii, compartimentul de specialitate eliberează, în termen de 5 zile de la emiterea acestuia, licența de funcționare.

(4) Modelul-cadru al licenței de funcționare se aprobă prin ordin al secretarului de stat al Autorității.

Art. 13. - Prevederile art. 8 referitoare la acordarea licenței provizorii se aplică în mod corespunzător și pentru acordarea licenței de funcționare.

Art. 14. - **(1)** În scopul organizării evidenței la nivel național a serviciilor de prevenire a separării copilului de familia sa și, respectiv, a celor destinate protecției speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinților săi, Autoritatea are obligația întocmirii la nivel național a unui registru al tuturor serviciilor care au obținut licența provizorie, precum și al celor care au obținut licența de funcționare.

(2) Datele cuprinse în acest registru sunt considerate date de interes public și pot fi puse la dispoziție celor interesați, în condițiile legii.

Art. 15. - (1) Autoritatea poate decide retragerea, anularea sau suspendarea, în condițiile legii, a licenței de funcționare a serviciului pentru care a fost acordată, în următoarele situații:

a) serviciul încetează să întrunească cerințele și condițiile impuse de prevederile prezentei hotărâri la acordarea licenței;

b) autoritatea publică sau organismul privat acreditat caruia îi aparține serviciul nu da curs, în termenul acordat, recomandărilor formulate pentru remedierea abaterilor constatate ca urmare a activității de inspecție sau control.

(2) Retragerea, anularea sau suspendarea licenței de funcționare se face prin ordin al secretarului de stat al Autorității, numai la propunerea motivată a conducătorului compartimentului de inspecție sau a conducătorului compartimentului de control din cadrul Autorității.

(3) Ordinul prin care se decide retragerea, anularea sau suspendarea licenței de funcționare trebuie în mod obligatoriu motivat și comunicat, în termen de 3 zile de la emiterea lui, autorității publice sau organismului privat autorizat caruia îi aparține serviciul respectiv.

(4) Ordinul prin care se decide suspendarea licenței de funcționare va menționa și termenul pentru care se decide această sancțiune, compartimentul de inspecție fiind obligat ca, înainte de expirarea acestui termen, să verifice dacă se mai mențin sau nu motivele care au determinat dispunerea suspendării.

(5) Ordinul de retragere, anulare sau suspendare a licenței de funcționare poate fi atacat în condițiile Legii [nr. 29/1990](#), cu modificările ulterioare.

Art. 16. - (1) Autoritățile publice sau organismele private acreditate au obligația să solicite eliberarea unei noi licențe de funcționare, cu cel puțin 90 de zile înainte de expirarea termenului pentru care aceasta a fost acordată.

(2) Persoanele juridice prevăzute la alin. (1) au obligația să afișeze într-un loc vizibil licența de funcționare, în original sau în copie legalizată, la locul de desfășurare a fiecărui serviciu pentru care aceasta a fost acordată.

Art. 17. - (1) Acordarea unei noi licențe de funcționare pentru serviciile prevăzute de prezenta hotărâre se face cu respectarea prevederilor art. 11 și 12.

(2) Raportul de evaluare întocmit potrivit prevederilor art. 12 alin. (1) de către compartimentul de specialitate va lua în considerare și rapoartele de inspecție întocmite pe perioada celor 36 de luni de funcționare a serviciului.

Art. 18. - (1) Autoritatea efectuează inspecții cu privire la modul în care autoritățile publice sau organismele private acreditate respectă standardele minime obligatorii elaborate pentru serviciile de prevenire a separării copilului de familia sa și, respectiv, pentru cele destinate protecției speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinților săi.

(2) Inspecțiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin intermediul compartimentului de specialitate constituit în acest scop la nivelul Autorității.

Art. 19. - Principalele atribuții ale compartimentului de inspecție sunt:

a) efectuarea inspecției serviciilor care au dobândit licența provizorie și pentru care s-a solicitat obținerea licenței de funcționare și întocmirea de rapoarte în acest sens;

b) efectuarea inspecțiilor periodice, de cel puțin două ori pe an, pentru fiecare serviciu pentru care a fost acordată licența de funcționare;

c) întocmirea rapoartelor scrise în urma fiecărei inspecții periodice și asigurarea transmiterii acestora autorității publice sau organismului privat acreditat al cărui serviciu a fost inspectat;

d) asigurarea transmiterii tuturor rapoartelor de inspecție către compartimentul de licențiere al Autorității sau către alte compartimente și structuri, potrivit rezoluției secretarului de stat al Autorității;

e) formularea de propuneri vizând revizuirea standardelor minime obligatorii și a regulamentului-cadru de organizare și funcționare pentru serviciile de prevenire a separării copilului de familia sa și, respectiv, pentru cele destinate protecției speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinților săi;

f) formularea de recomandări vizând remedierea abaterilor constatate în legătura cu modul de respectare a standardelor minime obligatorii prevăzute de lege pentru serviciul inspectat, precum și de recomandări de revizuire a regulamentului propriu de organizare și funcționare al serviciului;

g) formularea de propuneri vizând suspendarea sau retragerea, în condițiile prezentei hotărâri, a licenței de funcționare;

h) constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute de prezenta hotărâre;

i) întocmirea, anual, și asigurarea publicării unui raport cu privire la activitatea de inspecție desfășurată.

Art. 20. - Inspecția se realizează pe baza unui plan anual de inspecție, întocmit de Compartimentul de inspecție și aprobat de către secretarul de stat al Autorității.

Art. 21. - **(1)** Procedura de efectuare a inspecției serviciilor pentru care a fost acordată licența de funcționare include efectuarea la fiecare serviciu a unei vizite anunțate și a unei vizite cu caracter inopinat.

(2) Vizitele sunt efectuate de către echipe formate din cel puțin 2 inspectori și numai în baza împuternicirii acordate în acest sens de secretarul de stat al Autorității.

(3) În cazul vizitelor anunțate, Compartimentul de inspecție are obligația de a anunța în scris autoritatea publică sau, după caz, organismul privat acreditat care are organizat serviciul ce urmează a fi inspectat, de a prezenta succint obiectivele acestuia și de a transmite solicitarea de completare a unui formular cuprinzând informații preliminare necesare efectuării inspecției; autoritatea publică sau organismul privat acreditat are obligația de a completa și de a transmite formularul în termenul indicat în solicitare.

(4) În cazul vizitelor inopinate se vor lua măsurile corespunzătoare pentru păstrarea confidențialității asupra obiectivelor acestora și asupra datei la care urmează să se desfășoare vizita, împuternicirea echipei de inspectori menționând în mod expres caracterul inopinat al vizitei.

Art. 22. - **(1)** Echipele de inspectori care au fost împuternicite să efectueze inspecțiile au drept de acces la sediul autorităților publice sau a organismului privat acreditat, precum și la locul desfășurării activității serviciilor ce urmează a fi inspectate.

(2) Autoritățile publice și organismele private acreditate au obligația de a permite desfășurarea inspecției, precum și de a pune la dispoziție inspectorilor toate actele și informațiile solicitate de aceștia, care au incidență asupra îndeplinirii obiectivelor inspecției.

Art. 23. - Desfășurarea inspecției presupune derularea următoarelor activități:

a) întâlniri cu organele de conducere ale autorităților publice sau ale organismelor private acreditate, care au organizat serviciul sau, după caz, serviciile inspectate;

b) vizitarea serviciului sau, după caz, a serviciilor inspectate;

c) interviuri individuale cu personalul serviciului;

d) interviuri individuale cu beneficiarii serviciului, dacă există acordul acestora;

e) întâlniri sau interviuri cu orice altă persoană care poate deține informații suplimentare utile atingerii obiectivelor inspecției;

f) solicitarea documentelor considerate relevante pentru realizarea obiectivelor inspecției.

Art. 24. - **(1)** La finalizarea activității de inspecție, echipa de inspectori va prezenta verbal organelor de conducere ale autorităților publice sau ale organismelor private acreditate, care au organizat serviciul sau, după caz, serviciile inspectate, un sumar al constatărilor de pe parcursul inspecției.

(2) În situația în care se impun remedieri urgente ale unor deficiențe sau abateri constatate, echipa de inspectori va formula recomandări scrise. Recomandările scrise se întocmesc în două exemplare, unul pentru autoritatea publică sau organismul privat acreditat și unul pentru echipa de inspectori.

(3) Raportul final al inspecției se întocmește de echipa de inspectori, se supune avizării conducătorului compartimentului de inspecție și se aproba de secretarul de stat al Autorității, urmând a fi comunicat autorității publice sau organismului privat autorizat, în termen de 30 de zile de la data finalizării inspecției.

(4) În situația în care raportul final include recomandări ce trebuie aduse la îndeplinire într-un termen dat, Compartimentul de inspecție are obligația de a urmări și de a verifica punerea lor în aplicare.

Art. 25. - Ca urmare a efectuării inspecțiilor, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, inspectorii pot lua următoarele măsuri:

a) să propună stabilirea unor recomandări și termene pentru remedierea abaterilor și deficiențelor constatate;

b) sa propuna prelungirea termenului de valabilitate a licentei provizorii în situatia în care aceasta expira si au fost stabilite recomandari ale caror termene de remediere presupune depasirea termenului de valabilitate a licentei provizorii;

c) sa propuna acordarea sau neacordarea licentei de functionare serviciilor care au primit licenta provizorie;

d) sa propuna suspendarea sau retragerea licentei de functionare;

e) sa stabileasca recomandari scrise în cazul în care se impun remedieri urgente ale unor abateri si deficiente constatate;

f) sa constate contraveniile si sa aplice amenzile prevazute de prezenta hotarâre.

Art. 26. - (1) În situatia în care autoritatile publice sau organismele private acreditate nu sunt de acord cu recomandari formulate de echipele de inspectori sau sunt nemulumite de modul de efectuare a inspectiei, pot sesiza Autoritatea, care are obligatia de a analiza si a solutiona aceste sesizari.

(2) Solutionarea sesizarilor formulate se realizeaza de catre Corpul de control al Autoritatii.

Art. 27. - (1) Serviciile de prevenire a separarii copilului de familia sa, precum si serviciile destinate protectiei speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea parintilor sai, existente la data intrarii în vigoare a prezentei hotarâri si care apartin autoritatilor publice sau organismelor private, se considera licentiate provizoriu pentru o perioada de 12 luni.

(2) În termen de 12 luni de la data intrarii în vigoare a prezentei hotarâri, Autoritatea are obligatia de a efectua câte o inspectie a tuturor serviciilor prevazute la alin. (1).

(3) Inspectia vizeaza modul în care sunt respectate standardele minime obligatorii elaborate pentru serviciile respective, se desfasoara în conditiile prevazute de art. 21 alin. (2) si (3) si se finalizeaza cu un raport de inspectie care este luat în considerare la acordarea, în conditiile prezentei hotarâri, a licentei de functionare pentru fiecare tip de serviciu.

(4) Autoritatile publice si organismele private se vor conforma conditiilor si procedurii de acordare a licentei de functionare prevazute de prezenta hotarâre, în termen de 60 de zile de la data la care au primit raportul de inspectie prevazut la alin. (3).

Art. 28. - (1) Constituie contravenii urmatoarele fapte:

a) înfiintarea de servicii de prevenire a separarii copilului de familia sa si, respectiv, de servicii destinate protectiei speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea parintilor sai, fara obtinerea în prealabil a licentei provizorii;

b) nerespectarea obligatiei prevazute la art. 9 alin. (1);

c) desfasurarea de activitati în cadrul unor servicii de prevenire a separarii copilului de familia sa ori în cadrul celor destinate protectiei speciale a copilului lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea parintilor sai, fara licenta de functionare;

d) nerespectarea obligatiei prevazute la art. 22 alin. (2).

(2) Contraveniile prevazute la alin. (1) se sanctioneaza dupa cum urmeaza:

a) cu amenda de la 50.000.000 lei la 100.000.000 lei, contravenia prevazuta la lit. a);

b) cu amenda de la 20.000.000 lei la 50.000.000 lei, contravenia prevazuta la lit. b);

c) cu amenda de la 70.000.000 lei la 120.000.000 lei, contravenia prevazuta la lit. c) si d).

(3) Constatarea contraveniilor si aplicarea amenzilor se fac de catre inspectorii din cadrul compartimentului de specialitate al Autoritatii.

(4) Contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, dupa caz, de la data comunicarii acestuia, jumatate din minimul amenzii prevazute la alin. (2), agentul constator facând mentiune despre aceasta posibilitate în procesul-verbal.

Art. 29. - Contraveniilor prevazute la art. 28 le sunt aplicabile prevederile Ordonantei Guvernului [nr. 2/2001](#) privind regimul juridic al contraveniilor, aprobata cu modificari si completari prin Legea [nr. 180/2002](#), cu modificarile ulterioare.

Art. 30. - Prezenta hotarâre intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2005.

PRIM-MINISTRU
ADRIAN NASTASE

Contrasemneaza:

Ministrul muncii, solidaritatii sociale si familiei,
Dan Mircea Popescu
Ministru de stat, ministrul administratiei si internelor,
Marian Florian Saniuta
Ministrul delegat pentru administratia publica,
Gheorghe Emacu
Ministrul finantelor publice,
Mihai Nicolae Tanasescu
p. Secretarul de stat al Autoritatii Nationale
pentru Protectia Copilului si Adoptie,
Vali Sonia Botezatu

Bucuresti, 2 septembrie 2004.
Nr. 1.440.